



شهرداری بندرعباس

بسمه تعالی

عنوان مدرک: آیین نامه اجرایی رفع سد معبر

حوزه: معاونت خدمات شهری

کد مدرک: WU702

تهیه کننده	تایید کننده	تصویب کننده
مجتبی سارونه	اسماعیل موحدی نژاد	مهدی نوبانی
مدیر پیشگیری و رفع تخلفات شهری	معاون خدمات شهری	شهردار بندرعباس
تاریخ و امضا	تاریخ و امضا	تاریخ و امضا

شماره بازنگری	تاریخ بازنگری	شرح تغییرات
01	۰۰/۰۲/۰۸	(۱) با توجه به تغییرات چارت سازمانی و تغییر عناوین پستهای سازمانی آیین نامه مذکور از این حیث اصلاح شده است. (۲) در شرح فعالیتها تغییرات ایجاد شده است.



نام و امضاء نماینده مدیریت	محمد مهدی جهانبخش
----------------------------	-------------------

WU702	کد مدرک:	آیین نامه اجرایی رفع سد معبر	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: ۰۰/۰۲/۰۸- 01			
شماره صفحه: ۲ از ۹			

۱- هدف و دامنه کاربرد

هدف از تهیه این آیین نامه رفع یا ساماندهی پدیده سد معبر می باشد.

۲- مسئولیتها و اختیارات

مسئولیت اجرای بهینه این روش به عهده مناطق چهار گانه و نظارت بر اجرای صحیح آن بر عهده مدیر پیشگیری و رفع تخلفات شهری می باشد.

۳- تعاریف

تعریف سد معبر:

استقرار افراد تحت عنوان کسب، سکنی و غیره و قرارگیری هر گونه اشیاء منقول و غیره به هر شکلی در معابر عمومی، پیاده روها، میداين، پارکها و بصورت غیر مجاز سد معبر محسوب شده و ممنوع می باشد.

۱- استناد شرعی

بنیانگذار جمهوری اسلامی ایران حضرت امام خمینی (قدس سره) در باب مصادیق سد معبر بشرح ذیل اعلام نظر فرموده اند: «محل بساط برای خرید و فروش و همچنین حد بیرون کشیدن ویتترین اگر جزو خیابان محسوب شود و مزاحم عابرین باشد حق ندارد و در هر صورت مراعات دولت اسلامی الزامی است.»
ضمناً دیگر فتاوی مراجع و آیات عظام در این خصوص بشرح ذیل می باشد.

نظر مبارک حضرت آیات عظام فاضل لنکرانی، شیرازی، شیخ جواد تبریزی، نوری همدانی، صافی گلپایگانی
* ایجاد مزاحمت در محل عبور و مرور مردم و سد معابر که خلاف قانون شهرداری نیز می باشد جایز نیست.

* سد معبر شرعاً جایز نیست همیشه موفق باشید.

* گذاشتن وسایل در خارج از مغازه که محل عبور و مرور مردم و موجب مزاحمت برای عبور افراد می شود جایز نیست و الله العالم

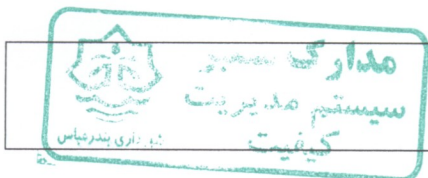
* پس از سلام ، معبر عمومی متعلق به عموم مردم است و لازم است عموم از آن برای استطرار آزاد و ممکن باشد بنابراین سد معبر به هر نحوی که باشد و اختصاص دادن قسمتی از آن برای استفاده شخصی تجاوز به حق عموم و حرام است.

* بطور کلی سد معبر اعم از پیاده رو و یا کوچه یا خیابان جایز نیست و اگر وسایل کسبه موجب سد معبر می شود موظفند از فضای داخل مغازه استفاده کنند و اشیاء و وسایل خود را از سر راه بردارند و الله العالم

* نظر مبارک مقام معظم رهبری حضرت آیت الله العظمی خامنه ای در خصوص سدمعابر عمومی و اشغال پیاده روها و استفاده غیر مجاز از آنها: در فرض مرقوم که مزاحمت رفت و آمد عابرین فراهم می شود و بخصوص خلاف مقررات هم هست جایز نیست و الله العالم.

۲- استناد قانونی:

در تبصره یک از بند ۲ ماده ۵۵ قانون شهرداریها چنین آمده است.



تاریخ و امضاء:

WU702	کد مدرک:	آیین نامه اجرایی رفع سد معبر	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: 01-۰۸/۰۲/۰۰			
شماره صفحه: ۳ از ۹			

«سد معبر عمومی اشغال پیاده روها و استفاده غیر مجاز آنها و میدان ها و پارکها برای کسب یا سکنی و یا هر عنوان دیگری ممنوع است و شهرداری مکلف است از آن جلوگیری و در رفع موجود و آزاد نمودن معابر و اماکن مذکور فوق وسیله مامورین خود راساً اقدام نماید.

بعلاوه در موارد مندرج در آئین نامه پیش آمدگی ساختمانی در گذرها (مصوب ۱۳۱۸) تاکید بر ممنوعیت انواع سد معبر گردیده است همچنین تبصره ۶ از ماده ۹۶ قانون ها معابر را ملک عمومی و مالکیت آن را با شهرداری دانسته است. لذا با توجه به موارد فوق کاملاً بدیهی است که هر گونه سد معبر غیرمجاز به لحاظ شرعی، قانونی و عرفی ممنوع می باشد.

انواع سد معبر:

- ۱- بیرون کشیدن ویتترین مغازه ها، قراردادن چهار پایه، میز، جعبه جات اعم از میوه، سبزی و غیره توسط صنوف در خارج از محل کسب خود و یا قراردادن هر گونه ابزار و ادوات کار در معابر.
- ۲- قرارگیری هر گونه اشیاء متصل به دیواره یا بدنه و مستحذات و ابنیه شهری (حتی در صورتی که تماسی با سطوح معبر نداشته باشد) مانند کولر، سایبان، آویز اشیاء و اجناس مختلف و غیره.
- ۳- قرارگیری هر گونه شیء در معابر به هر منظور (مانند بشکه آب، خودروهای فرسوده، چادر، داربست و غیره) بصورت غیرمجاز.
- تبصره: منظور از مجاز موادی است که بصورت مجوز کتبی از مرجع ذیصلاح در شهرداری صورت پذیرفته باشد.
- ۴- عرضه هر گونه کالا (اعم از جاندار و بی جان) و خدمات و دستفروشی بصورت ثابت (بساط) و سیار در معابر بصورت غیرمجاز.
- ۵- کوپن فروشی، فال گیری، راه انداختن معرکه، استفاده از معابر جهت داد و ستد امثالهم.
- ۶- عرضه اوراق، اجناس، خدمات و غیره توسط خودروها بصورت ثابت یا سیار در معابر شهر بدون مجوز و با عدم رعایت مقررات راهنمایی و رانندگی.
- ۷- گاریها، چهارچرخها امثالهم که بطور ثابت و سیار در معابر مستقر بوده و یا تردد دارند.
- ۸- قرارگیری مصالح، تجهیزات ساختمانی و غیره در معابر، (بدون رعایت حدودی که در پروانه ساختمانی قد شده است)
- ۹- هرگونه مستحذات غیر منقول از قبیل پایه، تابلو، سکو، باغچه برجسته و امثالهم که بصورت غیر مجاز نصب شده اند.
- ۱۰- پارک نمودن وسایل عرضه اتومبیل، موتور سیکلت و دوچرخه و امثالهم در پیاده روها.
- ۱۱- آویز هرگونه اشیاء و اجناس و قرارگیری ابزار و ادوات کار در معابر.

۴- مراجع

۴- تبصره یک از بند ۲ ماده ۵۵ قانون شهرداریها



تاریخ و امضاء:

WU702	کد مدرک:	آیین نامه اجرایی رفع سد معبر	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: 01-00/02/08			
شماره صفحه: ۴ از ۹			

۵- شرح فعالیتها (روند عملیات)

مقدمه:

افزایش روز افزون جمعیت مناطق شهری در کشورهای در حال توسعه، تبدیل روستاهای بزرگ شهر در کنار روند مهاجرت روستائیان به سوی مناطق جاذب جمعیت، افزایش تعداد شهرها و تنوع و گسترش ابعاد اجتماعی ناشی از آن، شکل گیری بیش از پیش هسته های اقتصادی در شهرها و نهایتاً سنگین تر شدن تناسب جمعیتی و در کنار آن افزایش درآمد گروههای انسانی به نفع مناطق شهری، توجه و نگرشی عمیق و کارآمد را به شهر و ویژگی های اجتماعی و مسایل مربوط به آن می طلبند. چنین وضعیتی در کشور ما نیز مستثنی نبوده و اطلاعات موجود حاکی از تنوع معضلات اجتماعی و اقتصادی دار شهرها، بویژه کلان شهرهای کشور می باشد.

یکی از این مشکلات سد معبر بوده که پیوسته رفع یا ساماندهی آن ذهن مدیران شهری را بخود معطوف داشته است. اصولاً پدیده سد معبر (بویژه در نوعی که مرتبط با معیشب افراد است) در تناسب با ابعاد و جمعیت شهرها می باشد و بواقع هر آنچه ابعاد شهر و جمعیت آن بیشتر باشد، ایجاد جاذبه برای مهاجرین روستایی بیشتر شده ولی امکان گزینش معیشب بویژه برای افراد با تحصیلات و منزلت اقتصادی پائین دشوارتر می گردد و نهایتاً به نوعی از مشاغل کاذب در ارتباط با تامین مخارج زندگی روی می آورند. چنین نوعی از مشاغل است که غالباً موجودیت پدیده های مانند ایجاد سد معبر را شکل می دهد. از سویی عدم آگاهی تعدادی از شهروندان و یا کم توجهی آنان به قوانین و ضوابط شهر و شهر نشینی، ایجاد برخی دیگر از انواع سد معبر را جلوه گر می سازد. در این مجموعه سعی بر آن شده با سرلوحه قرار دادن مصوبه شورای محترم اسلامی شهر بندرعباس حتی المقدور برنامه ای منطقی برای شناسایی، رفع و ساماندهی این پدیده که به انحاء مختلف در معابر شهرمان مشاعده میشود ارائه گردد.

کلیات:

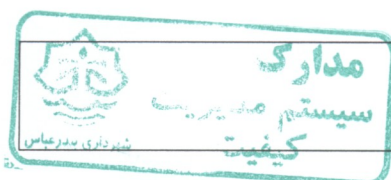
آموزش و اطلاع رسانی:

با توجه به مصوبه مذکور شهرداری بندرعباس موظف است بمدت یکماه اطلاع رسانی لازم را در سطح شهر به انجام رساند. لذا برنامه اطلاع رسانی شهرداری در مدت یکماه بشرح ذیل اعلام می گردد.

الف اطلاع رسانی عمومی:

رسانه ها و جراید:

- ۱- تیزر تلوزیونی حداقل دو هفته اول هفته ای یکبار- دوهفته بعد دو روز یکبار
تیزر مربوطه توسط سازمان میادین تهیه و برای پخش ارسال می گردد.
- ۲- تیزر رادیویی- یک نوبت صبح یک نوبت عصر، دو هفته اول هفته ای دوبار- دوهفته بعد هر روز دوبار.
- ۳- زیرنویس تلوزیونی- بمدت یک ماه هرشب دو بار
- ۴- زیر نویس جراید دو هفته اول در دو روزنامه متفاوت دو هفته آخر- یک روز در میان در دو روزنامه قدس و خراسان و هفته نامه شهرآرا
- ۵- تبلیغات محیطی (بیلبرد، پرده) - نصب حداقل ۱۰ پرده اکران دو بیلبرد.



تاریخ و امضاء:

WU702	کد مدرک:	آیین نامه اجرایی رفع سد معبر	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: 01-08/02/00	شماره:		
۵ از ۹	شماره صفحه:		

۶- خبر و گزارشات خبری می بایست توسط مسئولین مربوطه انجام شود.

ب) اطلاع رسانی فردی:

در این خصوص و با توجه به اینکه برآورد می شود حداقل نیمی از صنوف شهر بندرعباس به نوعی از سد معبر می نمایند (به میزان کم یا زیاد، آگاهانه و ناآگاهانه) شهرداریهای مناطق نسبت به تهیه و تکثیر اطلاعیه (فرم شماره ۱) به تعداد لازم اقدام نموده و به تناسب تعداد واحدهای صنفی در اختیار نواحی قرار خواهند داد.

تبصره ۱: نواحی موظف به همکاری و توزیع اطلاعیه های مذکور خواهند بود.

خیابانهای فرعی در هفته سوم و چهارم

ج) آموزش

سازمان میادین موظف است دستورالعمل اجرایی خود را برای آموزش نیروهای اجرایی مناطق و عوامل پیمانکاران تدوین و پس از تأیید حوزه معاونت خدمات شهری اجرا نماید.

تبصره: اینکه آموزش می بایست مستمر و سالهای متوالی پیش بینی گردد.

بدیهی است پس از انجام مهلت یکماه شهرداری نسبت به اعمال مصوبه و اخذ بهاء خدمات اقدام خواهد نمود و برنامه های اطلاع رسانی ذیل را نیز بمنظور یادآوری مجدداً اجرا خواهد نمود.

۱- زیر نویس تلویزیون: هر ماه ۲ بار در دو روزنامه مختلف

۲- زیرنویس جراید: هر ماه ۲ بار در دو روزنامه مختلف.

۲- پیمانکاران رفع سد معبر و عوامل اجرایی سد معبر موظف است بر روی خودروهای مربوطه نیز اطلاع رسانی لازم به شهروندان را انجام نمایند.

مراحل اجرایی عملیات رفع سد معبر:

۱- فرم اخطار اولیه:

پس از اتمام اطلاع رسانی در سطح منطقه، واحد سد معبر منطقه (امانی یا پیمانی) موظف است پس از مشاهده سد معبر فقط برای یکبار فرم اخطار را در ۲ برگ (برگ مخصوص متخلف و برگ سوابق) تکمیل و به مختلف ابلاغ نمایند.

تبصره: هریک از واحدهای نظارت بر ساخت و ساز، خاک و نخاله، سرکارگران خدمات شهری و ... در صورت مشاهده موارد نسبت به تکمیل فرم اخطار اقدام و رونوشت به واحد سد معبر ارسال می گردد.

۲- بازدید مجدد و جمع آوری و ارائه رسید:

پس از صدور اخطاریه و انقضای مهلت واحد رفع سد معبر می بایست به محل مراجعه و در صورت عدم رفع موضوع نسبت به جمع آوری اقلام اقدام و فرم رسید اجناس را در ۴ برگ مخصوص متخلف، انبار و ستاد اجرایی، بایگانی منطقه) صادر نماید و نسخه متخلف را به همراه فرم اخطار قضایی به ایشان تحویل می نماید.

همچنین رسید ستاد اجرایی حداکثر ظرف ۲۴ ساعت می بایست به این ستاد ارسال و تحویل گردد.

تبصره: بدیهی است فرم اخطار صرفاً یکبار صادر می گردد و در مراجعات بعدی تکمیل این فرم ضروری نمی باشد.



تاریخ و امضاء:

[Handwritten signature and date]

کد مدرک: WU702	آیین نامه اجرایی رفع سد معبر	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: 01- ۰۰/۰۲/۰۸		
شماره صفحه: ۶ از ۹		

۳- انتقال اجناس:

مأمورین رفع سد معبر موظفند پس از جمع آوری موارد سد معبر هریک از اقلام را بشرح ذیل به انبارهای مربوطه انتقال نمایند.

الف: خودروهای فرسوده

ب: وانت بار ها و کلیه خودروها

می بایست به پارکینگ های راهنمایی و رانندگی تحویل و رسید مخصوص انبار و ستاد اجرایی به منطقه ارسال گردد.

ج) کالاهای حجیم شامل گاری و چهار چرخ های میوه و بازیافتی پایه و تابلوهای حجیم، انواع بشکه این اجناس می بایست به انضمام رسید و تحویل انبار مربوط به همان محدوده گردد.

هـ : سایر اقلام

تبصره : اقلام و اجناس فاسدشدنی در انبار نگهداری و حداکثر ظرف ۱۲ ساعت پس از جمع آوری با هماهنگی مسئول منطقه تحویل اداره بهزیستی گردد.

۴- ثبت اداره نظارت و کنترل:

یک نسخه از رسیدهای صادره به اداره نظارت و کنترل منتقل و توسط کاربران ستاد در سیستم ثبت می گردد.

۵- مراجعه متخلف:

متخلف مهلت قانونی با در دست داشتن اصل رسید و کارت شناسایی به اداره نظارت و کنترل بر رفع تخلفات شهری مراجعه می نماید.

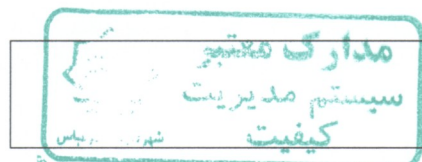
۶- ترخیص کالا:

پس از مراجعه متخلف به استناد رسید توسط عوامل جمع آوری کننده بهاء خدمات محاسبه و به متخلف اعلام می گردد. متخلف می بایست حداکثر ظرف ۲۴ ساعت وقت اداری نسبت به واریز نمودن مبلغ اقدام و رسید آنرا به اداره نظارت و کنترل تحویل نماید.

تبصره: در صورتی که متخلف بهاء خدمات را در همان مهلت تعیین شده پرداخت ننموده مجدداً می بایست مراجعه و محاسبه مجدد صورت و مبلغ نهایی به آن ابلاغ گردد.

پس از واریز نمودن مبلغ بهاء خدمات مختلف اصل کارت شناسایی خود را تحویل اداره نظارت و کنترل نموده تا پرونده جهت ارجاع به کمیسیون تشکیل گردد.

در نهایت اداره نظارت و کنترل برگه رسید متخلف را مهر ترخیص نموده و متخلف با توجه به نوع کالای خود به انبار مراجعه می نماید.

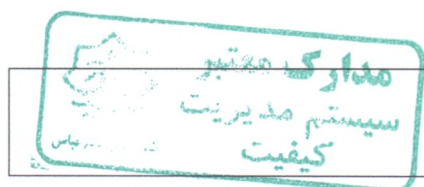
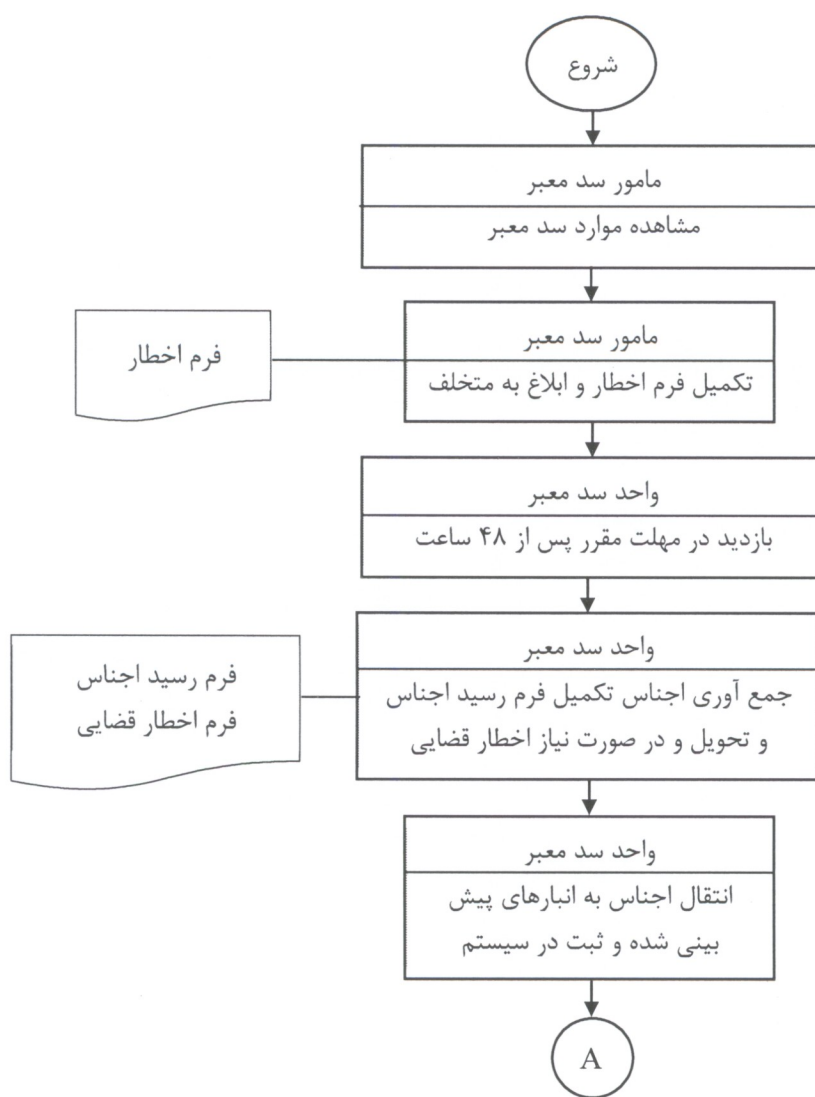


تاریخ و امضاء:

WU702	کد مدرک:	آیین نامه اجرایی رفع سد معبر	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: ۰۰/۰۲/۰۸- 01			
شماره صفحه: ۷ از ۹			

انباردار می بایست پس از کنترل دقیق زمان و تاریخ صدور ترخیص در صورتی که همان روز باشد نسبت به ترخیص کالا اقدام و رسید لازم از مالک اخذ شود.

ستاد تخلفات بعنوان متولی انبارهای سد معبر مناطق موظف است ضمن طراحی و سیستم نرم افزاری و سخت افزاری مناسب جهت انبارها اقدام و فرمهای رسید اجناس را در سیستم بنام افراد ثبت نماید و پس از مراجعه متخلف برای دریافت اجناس بهاء خدمات آن را به استناد مصوبه نماید.



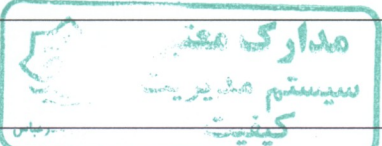
تاریخ و امضاء:

WU702	کد مدرک:	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: 01-08/02/00	آیین نامه اجرایی رفع سد معبر	
شماره صفحه: ۸ از ۹		



جمع بندی گزارشات

ستاد تخلفات موظف است گزارشات عملکرد مناطق، انبار، را بصورت سه ماهه تهیه و به مدیر پیشگیری و رفع تخلفات شهری ارائه نماید.

	تاریخ و امضاء:
---	----------------

WU702	کد مدرک:	آیین نامه اجرایی رفع سد معبر	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: 01- ۰۰/۰۲/۰۸			
شماره صفحه: ۹ از ۹			

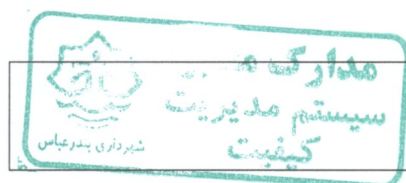
مدیر پیشگیری و رفع تخلفات شهری موظف است پس از بررسی گزارش فوق پس از تأیید برای کمیته خدمات شهری و شورای اسلامی شهر ارسال نماید.

۶- یادداشتها و توضیحات

- یادداشت ۱: مدت اعتبار گواهی های ترخیص تا پایان وقت اداری همان روز با حداکثر ۲۴ ساعت می باشد
- یادداشت ۲: هرگونه بازنگری، ویرایش و یا تغییر در محتوا، قالب و شکل آیین نامه، منوط به بررسی تخصصی و تأیید مدیریت نوسازی و تحول اداری می باشد.

۷- پیوست

مدت بایگانی (سال)	محل بایگانی	مسئول بایگانی	نوع سابقه		مشخصات فرم/سابقه		ردیف
			کاغذی	الکترونیکی	کد مدرک	عنوان	
۵ سال	۱ سال	کارمند سد معبر	*		FU706	فرم اطلاعیه	۱
۵ سال	۱ سال	کارمند سد معبر	*		FU707	فرم اخطار	۲
۵ سال	۱ سال	کارمند سد معبر	*		FU708	فرم رسید اجناس	۳
۵ سال	۱ سال	کارمند سد معبر	*		FU709	فرم اخطار قضایی	۴



تاریخ و امضاء:

کد مدرک: FU709	
شماره و تاریخ بازنگری: ۹۴/۱۱/۰۷-۰۰	
شماره صفحه: ۱ از ۱	

اخطار بیه قضایی

بسمه تعالی

تاریخ:

شماره:

خانم / آقای فرزند متصدی
 واقع در خیابان
 احتراماً به دلیل ایجاد سدمعبر در پیاده رو (ممرعام) که خلاف مقررات شهرداری (تبصره یک بند ۲ ماده ۵۵) قانون شهرداری ها می باشد و عدم جمع آوری آن لازم است رأس ساعت روز مورخ جهت معرفی کمیسیون تخلقات با در دست داشتن کارت شناسایی معتبر به اداره نظارت و کنترل واقع در مراجعه نمایند بدیهی است در صورت عدم مراجعه ، برابر مقررات تقاضای جلب شما خواهد شد.

مسئول واحد رفع سدمعبر منطقه

موارد تخلف :

- ۱-
- ۲-
- ۳-

امضاء مأمور انتظامی

امضامالک

برابر ماده: متصدی / مالک / مستاجر در تاریخ روز ساعت ابلاغ شد.

از گرفتن اوراق خودداری، الصاق قانونی شد.

گواهی مأمور ابلاغ

نام نام خانوادگی

کد مدرک: FU707	اخطار	 شهرداری بندرعباس
شماره و تاریخ بازنگری: ۹۴/۱۱/۰۷-۰۰		
شماره صفحه: ۱ از ۱		

بسمه تعالی

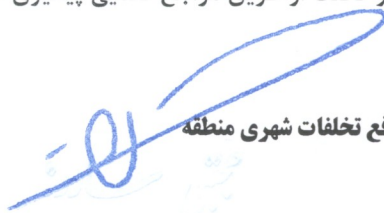
تاریخ:

شماره:

آقای: متصدی:

نشانی:

بدینوسیله به شما اخطار می گردد ظرف مدت ۲۴ ساعت نسبت به جمع آوری موانع ایجاد شده از معبر عمومی که باعث مزاحمت و سد معبر شده است اقدام نمایید. در غیر این صورت شهرداری به استناد(ماده ۵۵ تبصره یک بند ۲ قانون شهرداریها) نسبت به جمع آوری رأساً اقدام و بهای خدمات آن اخذ و هر گونه خسارت متوجه شما خواهد بود و تخلف از طریق مراجع قضایی پیگیری خواهد شد.



اداره نظارت و کنترل بر رفع تخلفات شهری منطقه

برابر ماده: متصدی/مالک/مستاجر در تاریخ روز ساعت ابلاغ شد.

از گرفتن اوراق خودداری، الصاق قانونی شد.

گواهی مأمور ابلاغ

نام نام خانوادگی

بخشی از تن ماده ۵۵: سد معابر عمومی و اشغال پیاده روها و استفاده غیر مجاز از آن ها و میدان ها و پارک ها و برای کسب ویا سکنی یا هر عنوان دیگری ممنوع است.

کد مدرک: FU708 شماره و تاریخ بازنگری: ۹۴/۱۱/۰۷- 00 شماره صفحه: ۱ از ۱	فرم رسید اجناس	 شهرداری بندر مهاباد
---	-----------------------	---

بسمه تعالی

تاریخ:

شماره:

ساعت: روز: مورخ:/...../..... در خیابان:

از آقای فرزند: سن:

نوع جنس	تعداد	توضیحات

که ایجاد سد معبر نموده و در اجرای مفاد تبصره یک بند ۲ ماده ۵۵ قانون شهرداری ها و جمع آوری و با حضور امضاء کنندگان زیر صورتجلسه به انبار تحویل گردید.

انباردار

مراکپ گشت

نماینده ناحیه

توجه : اعتبار این قبض برای تعیین تکلیف و مراجعه حداکثر ۱۰ روز می باشد.

آدرس:

تلفن: